

ЗАКОН О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА  
ЗАКОНА О КОМУНАЛНИМ ДЕЛАТНОСТИМА

Члан 1.

У Закону о комуналним делатностима („Службени гласник РС”, бр. 88/2011), у члану 2. став 2. брише се.

У досадашњем ставу 3. који постаје став 2. после речи: „делатности” додају се речи: „од општег интереса”.

Тачка 11. мења се и гласи:

11) Одржавање чистоће на јавним површинама

Додаје се нова тачка 15) која гласи:

„Управљање и одржавање гробља за кућне љубимце и сахрањивање кућних љубимаца.”

Досадашњи став 4. који постаје став 3. мења се и гласи:

„Комуналне делатности из става 2. тачка од 1) до 7) и од тачке 11) до 13) овог члана су делатности од општег економског интереса у смислу прописа о заштити потрошача.

После става 3. додаје се нови став 4. који гласи:

„Комунална делатност из става 2. тачка 14) је делатност од општег интереса у смислу прописа о ветеринарству, добробити животиња и заштите здравља људи и животиња.“

Досадашњи став 5. који постаје став 4. мења се и гласи:

„Скупштина јединице локалне самоуправе може као комуналне одредити и друге делатности од локалног интереса и прописати услове и начин њиховог обављања у складу са ставом 1. овог члана.”

Члан 2.

У члану 3. став 1. речи „став 3.“ замењују се речима „став 2.“

Тачка 6) мења се и гласи:

„5) управљање гробљима и погребне услуге обухватају одржавање гробља и објеката, који се налази у склопу гробља (мртвачница, капела и крематоријума), сахрањивање или кремирање, одржавање пасивних гробаља и спомен обележја, као и чување и превоз посмртних остатака умрлог од места смрти до мртвачнице или до крематоријума; „

Тачка 7) мења се и гласи:

„6) управљање јавним паркиралиштима, под којима се подразумевају и простори за паркирање на обележеним местима је услуга одржавања јавних паркиралишта, организације и вршења контроле и наплате паркирања, као и услуга уклањања и премештања паркираних возила и постављање уређаја којима се спречава одвожење возила по налогу надлежног органа и у осталим случајевима предвиђеним посебном

одлуком скупштине јединице локалне самоуправе којом се уређује начин обављања комуналне делатности управљање јавним паркиралиштима;”

Тачка 11) мења се и гласи:

„11) Одржавање чистоће на јавним површинама је чишћење и прање асфалтираних, бетонских, поплочаних и других јавних површина, прикупљање и одвожење комуналног отпада са тих површина, одржавање и пражење посуда за отпатке на јавним површинама као и одржавање јавних чесми, бунара, фонтана, купалишта, плажа и тоалета“;

У тачки 12) после речи: „инвестиционо одржавање” додаје се зарез и речи: „реконструкција”.

Тачка 13) мења се и гласи:

„Димничарске услуге су чишћење и контрола димоводних и ложних објеката и уређаја и вентилационих канала и уређаја, вађење и спаљивање чађи у димоводним објектима, преглед новоизграђених и дограђених димоводних и ложишних објеката и уређаја и мерење емисије димних гасова и утврђивање степена корисности ложишног уређаја, осим у случајевима када наведене послове обављају правна лица или предузетници овлашћени у складу са законом којим је уређена област цевоводног транспорта гасовитих и течних угљоводоника и дистрибуције гасовитих угљоводоника, као законом којим је уређена област ефикасног коришћења енергије“

Тачка 14) мења се и гласи:

„Зоохигијена је хватање, збрињавање, нега и смештај напуштених и изгубљених животиња (паса и мачака) у прихватилиште, обезбеђење лишавања живота за неизлечиво болесне и повређене напуштене и изгубљене животиње преко ветеринарских организација, контрола и смањење популације напуштених паса и мачака; сакупљање и транспорт лешева животиња са површина јавне намене и објеката за узгој, држање и дресуру, излагање, одржавање такмичења или промета животиња до објеката за сакупљање, прераду или уништавање споредних производа на начин који не представља ризик по друге животе, људе или животну средину; спровођење мера и смањења популације глодара, инсеката и штетних микроорганизама, мерама дезинфекције, дезинсекције и дератизације на површинама јавне намене.“

После тачке 14) додаје се тачка 15) која гласи:

„Управљање гробљима за кућне љубимце и погребне услуге обухватају одржавање гробља и објеката, који се налази у склопу гробља, сахрањивање или кремирање, одржавање пасивних гробља и чување и превоз посмртних остатака угинулог кућног љубимца од места угинућа до места сахрањивања или до крематоријума.”

### Члан 3.

У члану 4. став 4. после речи: „заштита животне средине” додају се речи: „опште уређености насеља, спољног изгледа објеката и уређености површина”.

Ст. 5. и 6. бришу се.

Досадашњи ст. 7, 8. и 9. постају ст. 5, 6. и 7.

Став 6. мења се и гласи:

„У случају из става 5.) овог члана, Влада прописује услове обављања комуналних делатности на подручјима из става 5. овог члана ради одрживог коришћења и управљања природним ресурсима као и спречавања, отклањања и смањења негативних утицаја по животну средину.“

#### Члан 4.

У члану 5. став 2. мења се и гласи:

„Комуналну делатност из члана 2. став 2. тачка 1), комуналну делатност из тачке 2) у делу који обухвата одвођење атмосферских и отпадних вода, комуналну делатност из тачке 5) у делу који обухвата обављање јавног линијског превоза путника тролејбусима и трамвајима, могу обављати искључиво јавна предузећа или привредна друштва у којима је већински власник од најмање 51% Република Србија или јединица локалне самоуправе.”

#### Члан 5.

У члану 7. после става 1. додаје се став 2. који гласи:

„Министар надлежан за комуналне делатности (у даљем тексту: Министар) ближе уређује садржај и комуналне услуге и стандардне процедуре за обезбеђење одговарајућег квалитета, обима, доступности и континуитета у вршењу комуналних делатности.,,

#### Члан 6.

У члану 8. став 1. мења се и гласи:

„Јединица локалне самоуправе дужна је да до краја фебруара текуће године достави Министарству извештај, на прописаном обрасцу, у вези са обављањем комуналних делатности у претходној години”.

Става 2. мења се и гласи:

„Јединица локалне самоуправе дужна је да достави Министарству извештај, податке и обавештења у вези са обављањем комуналних делатности у року од 15 дана од дана пријема захтева Министарства.”

После става 2. додаје се нови став 3. који гласи:

„Вршилац комуналне делатности дужан је да достави Министарству податке и обавештења у вези са обављањем комуналних делатности у року од 15 дана од дана пријема захтева Министарства.”

После досадашњег става 4. који постаје став 5. додаје се став 6. који гласи:

„Министар прописује образац извештаја из став 1. овог члана.”

Досадашњи став 3. и став 4. постају став 4. и став 5.

#### Члан 7.

После члана 8. додаје се поднаслов и члан 8а који гласи:

„Испуњеност услова за обављање комуналних делатности

#### Члан 8а

Министар ближе уређује услове и критеријуме за оцену испуњености услова за обављање комуналне делатности и начин оцењивања испуњености услова за обављање комуналних делатности.

Испуњеност услова из става 1. овог члана утврђује Привредна комора Србије, ако законом за поједину комуналну делатност није другачије прописано.

Привредна комора Србије издаје акт о испуњености услова за обављање комуналне делатности јавном предузећу, привредном друштву, предузетнику или другом привредном субјекту који је уз захтев достави доказе прописане подзаконским актом из става 1. овог члана, као и доказ о уплати трошкова за издавање акта о испуњености услова.

Привредна комора Србије води регистар вршилаца комуналних услуга. Министар прописује вођење и садржину регистра из става 4. овог члана, као и обавезе и овлашћења регистратора.”

#### Члан 8.

У члану 9. став 5. речи: „уређују јавне набавке“ замењују се речима: „уређује јавно приватно партнерство“.

После става 5. додаје се став 6. који гласи:  
„Изузетно од става 5, када се у циљу обављања комуналне делатности предвиђа искључиво комерцијално коришћење добра примењује се поступак у складу са законом којим се уређују јавне набавке.“

#### Члан 9.

Члан 10. мења се и гласи:

„Две или више јединица локалне самоуправе могу организовати заједничко обављање комуналних делатности, осим за градски и приградски превоз путника.“

Уколико утврде интерес за заједничко обављање комуналних делатности, општинско, односно градско веће донеће одлуку о изradi студије оправданости.

Студија оправданости садржи:

1) детаљан приказ затеченог стања у комуналној делатности, финансијску анализу уз предрачун потребних улагања и изворе финансирања и предходну финансијску оцену оправданости заједничког обављања делатности;

2) анализу тржишта за ту делатности;

3) детаљни приказ економски оправданих и правно могућих модела заједничког обављања комуналне делатности;

4) детаљно образложење предложеног модела заједничког обављања делатности са освртом на предности и недостатке тог модела у односу на друге могуће моделе, посебно у односу на дотадашњи модел обављања делатности;

5) очекиване резултате предложеног модела, као и предуслове за постизање тих резултата;

6) преглед ризика и предлога за њихово отклањање, односно предупредивање.

Заједничко обављање комуналних делатности уређује се споразумом између јединица локалних самоуправа.

#### Члан 10.

У члану 13. после става 4. додаје се став 5. који гласи:

„Потраживања за комуналне услуге из члана 2. став 2. овог закона за које законом којим се уређују облигациони односи или другим посебним законом није изричито прописан другачији рок застарелости, застаревају у року од 3 године од доспелости обавезе плаћања.

#### Члан 11.

У члану 20. после става 2. додаје се став 3. који гласи:  
„Возило, ствар и други предмети који нису преузети у року из става 1. овог члана, имају својство напуштене ствари у смислу закона којим се уређују својинскоправни односи.”

#### Члан 12.

У члану 24. став 1. тачка 2) мења се и гласи:  
„ Прихода од таксе за комуналне услуге за обављање комуналне делатности.“  
Став 2. мења се и гласи:  
„Комуналне делатности код којих се крајњи корисник може утврдити превасходно се финансирају из цена комуналних услуга, као прихода вршиоца комуналних делатности, а комуналне делатности код којих се крајњи корисник не може утврдити финансирају се из буџета јединице локалне самоуправе, односно комуналне таксе.“

#### Члан 13.

После члана 25. додаје се назив члана и члан 25а који гласи:

„Јединствена методологија за утврђивање цена комуналних услуга

#### Члан 25а

Влада доноси јединствену методологију за утврђивање цена комуналних услуга код којих се може утврдити крајњи корисник, ако другим законима за поједине комуналне делатности није другачије прописано.

Акт из става 1. овог члана садржи универзалне индикаторе и показатеље који одређују квантитет и квалитет комуналних услуга, а који се рефлектују на трошкове пословања вршиоца комуналне делатности.

Вршиоци комуналних делатности су у обавези да одлуку о промени цена комуналних услуга донесу у складу са методологијом из става 1. овог члана.

Надлежни орган јединице локалне самоуправе је у обавези да пре давања сагласности на одлуку о промени цена оцени да ли је одлука о промени цена у складу са методологијом из става 1. овог члана. Уколико надлежни орган јединице локалне самоуправе оцени да образложен захтев вршиоца комуналних услуга није у супротности са прописаном јединственом методологијом, даће сагласност на цене комуналних услуга у року који не може бити дужи од 90 дана од дана подношења захтева. Ако надлежни орган не достави мишљење у наведеном року сматраће се да је дата сагласност на одлуку о промени цене.”

#### Члан 14.

Члан 27. мења се и гласи:

„Јединица локалне самоуправе утврђује и наплаћује таксу за комуналне услуге за обављање комуналних делатности код којих се крајњи корисник не може утврдити (у даљем тексту: такса).

Обвезник таксе је правно и физичко лице које је на непокретности која се налази на територији јединице локалне самоуправе ималац права својине, права коришћења, права закупа стана или стамбене зграде у јавној својини, корисник и закупац непокретности у јавној својини.

Кад на непокретности постоји право коришћења или право закупа, односно коришћење или закуп, обвезник је ималац тог права, односно корисник или закупац, а не ималац права својине.

Влада својим актом прописује методологију и начин утврђивања висине таксе као и највиши износ таксе.

Актом скупштине јединица локалне самоуправе, којим се уводи такса, утврђују се висина, рокови и начин плаћања таксе.

У погледу начина утврђивања таксе, обрачунавања, застарелости, наплате, обрачуна камате и свега осталог што није прописано овим законом, сходно се примењују одредбе закона којим се уређује порески поступак и пореска администрација.

Средства остварена од наплате таксе су приход јединице локалне самоуправе и користе се за обављање комуналне делатности из члана 2 став 2. тачка 2) у делу одвођења атмосферских вода, као и комуналне делатности из тачке 8, 10, 11, 12. и 14.”

#### Члан 15.

У члану 28. став 1. мења се и гласи:

„Одлуку о промени цена комуналних услуга у складу са Методологијом за одређивање цена из члана 25а) доноси вршилац комуналне делатности.“

Став 2. мења се и гласи:

„На одлуку о промени цена комуналних услуга из члана 2. став 2. тачке 1)-7) и тачке 9) и 13) овог закона осим чувања и превоза посмртних остатака умрлог сагласност даје надлежни орган јединице локалне самоуправе на начин и у року из члана 26. став 2. овог закона.”

Став 3. и 4. бришу се, а став 5., 6. и 7. постају став 3, 4. и 5.

#### Члан 16.

У члану 29. став 2. мења се и гласи:

„Јединица локалне самоуправе је дужна да достави списак тих корисника комуналне услуге, као и укупан износ субвенција вршиоцу комуналне делатности до септембра текуће године за наредну годину, као и да надокнади субвенционисани део цене вршиоцу комуналне делатности у периоду од 30 дана од дана извршења комуналне услуге.“

#### Члан 17.

После члана 29. додаје се назив члана и члан 29а који гласи:

„Наплата комуналних услуга

## Члан 29а

Корисници услуга могу извршити плаћање комуналних услуга на један од следећих начина:

- 1) директно на благајни предузећа;
- 2) преко банке или поште;
- 3) електронским путем;
- 4) преко порто благајне приликом уручења рачуна;
- 5) на начин одређен актом јединице локалне самоуправе”.

## Члан 18.

У члану 32. после става 3. додаје се став 4. који гласи:

„Надзор над радом вршилаца комуналне делатности, за чију је изградњу објеката комуналне инфраструктуре дозволу издало министарство надлежно за послове грађевинарства или надлежни орган аутономне покрајине, врши министарство надлежно за комуналне делатности.“

Досадашњи ст. 4. и 5. постају ст. 5. и 6.

## Члан 19.

У члану 33. став 1. после тачке 5) додаје се тачка 6) која гласи:

„6) наложи решењем рок за извршавање обавеза утврђених овим законом и прописима донетих на основу овог закона;

Тач. 6) и 7) постају тач. 7) и 8).

## Члан 20.

Изнад члана 34. мења се наслов и гласи:

„Права и дужности комуналног инспектора јединице локалне самоуправе”

У ставу 1, 2. и 3. после речи: „комунални инспектор” додају се речи: „јединице локалне самоуправе”

У ставу 1. после тачке 3. додаје се нова тачка која гласи:

„3а) фотографише и сними простор у коме се врши инспекцијски надзор и друге ствари које су предмет надзора;

У тачки 7. после речи „кориснику“ додају се речи: „ извршење утврђених обавеза, као и“

Тачка 8. мења се и гласи: „издаје прекршајне налоге по пропису јединице локалне самоуправе“

После тачке 20. додају се нове тачке које гласе:

„20а) забрани обављање комуналне делатности субјекту који ту делатност обавља, а да му није поверена актом надлежног органа јединице локалне самоуправе;

20б) предлаже суду да изда наредбу за вршење увиђаја у стамбеном простору, у складу са Законом;“

## Члан 21.

У члану 39. став 1. мења се и гласи:

„Новчаном казном од 50.000 до 150.000 динара казниће се за прекршај одговорно лице у јединици локалне самоуправе уколико:

- 1) не поступи по решењу из чл. 33. став 1. тач. 1)-7);
- 2) не достави Министарству извештај, податке и обавештења из члана 8. ст. 1. и 2. овог закона;
- 3) не поступи у складу са чланом 17. овог закона;“

## Члан 22.

У члану 41. став 1. тачка 1) мења се и гласи:

„ не доставе Министарству, податке и обавештења из члана 8. став 3. овог закона.”

У члану 41. став 1. после тачке 15. додаје се нова тачка 16. која гласи :

„16) обавља комуналну делатност, а да му није поверена актом надлежног органа јединице локалне самоуправе;“

После става 3. додаје се став 4. који гласи:

„За прекршај из става 1. тачка 16. овог члана уз изречену казну обавезно се изриче и заштитна мера одузимања предмета.“

## Члан 23.

У члану 42. став 1. после тачке 13. додаје се нова тачка која гласи:

„14) обавља комуналну делатност, а да му није поверена актом надлежног органа јединице локалне самоуправе.;

После става 2. додаје се став 3. који гласи:

„За прекршај из става 1. тачка 14. овог члана уз изречену казну обавезно се изриче и заштитна мера одузимања предмета.“

## ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

### Члан 24.

Подзаконски акти који се доносе у складу са одредбама овог закона биће донети у року од осам месеца од дана ступања на снагу овог закона.

Јединице локалне самоуправе су дужне да ускладе своја општа акта у року од шест месеци од дана ступања на снагу подзаконских аката из става 1.) овог члана.

### Члан 25.

Јединица локалне самоуправе дужна је да у року од 60 дана од дана ступања на снагу овог закона, у случају да у одлукама о ценама комуналних услуга постоји знатније одступање од начела за одређивање цена комуналних услуга прописаних овим законом, донесе план о усаглашавању цена у складу са наведеним начелима.



План из става 1. овог члана обавезно садржи опис и квалификацију одступања, као и начин и динамику са којом ће се одступања отклонити, с тим што период реализације плана не може бити дужи од две године од дана његовог доношења.

#### Члан 26.

Вршиоци комуналних делатности су дужни да у року од три од месеца од дана ступања на снагу акта из члана 8а став 1. овог закона поднесу Привредној комори Србије захтев за издавање акта о испуњености услова за обављање комуналне делатности.

#### Члан 27.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.